

**UCHWAŁA NR XXXIX/274/2023
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 27 listopada 2023 r.**

w sprawie poparcia stanowiska Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 września 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Na podstawie § 10 ust. 2 pkt 2 Statutu Powiatu Kamieńskiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr II/9/2018 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kamieńskiego (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2023 r. poz. 5271),

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Popiera się działania Rady Miejskiej w Toszku zawarte w Uchwale Nr LX/692/2023 z dnia 27 września 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.
2. Treść Uchwały Rady Miejskiej w Toszku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały polegające na jej przesłaniu do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej powierza się Staroście Kamieńskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Sebastian Mamzer
Sebastian Mamzer

**UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXIX/274/2023
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 27 listopada 2023 r.**

w sprawie poparcia stanowiska Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 września 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 2 Statutu Powiatu Kamieńskiego Rada oprócz uchwał może podejmować m.in.: stanowiska – zawierające stanowisko w określonej sprawie.

Dnia 11 października 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim wpłynęła prośba Urzędu Miejskiego w Toszku o podjęcie tożsamej uchwały. W opinii radcy prawnego brak jest podstawy prawnej do podjęcia uchwały w sprawie wystąpienia z petycją do Sejmu RP, ponieważ ani ustawa o samorządzie powiatowym, ani Statut Powiatu Kamieńskiego nie przewiduje inicjatywy uchwałodawczej Rady Powiatu w tym zakresie. Możliwe jest natomiast poparcie w formie stanowiska, przesłanej uchwały Rady Miejskiej w Toszku i jest to w pełni uzasadnione gospodarczo.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

**UCHWAŁA NR LX/692/2023
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 27 września 2023 r.

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 57 pkt 5 Statutu Gminy Toszek przyjętego Uchwałą nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszel (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 r. poz. 6521) zmienioną Uchwałą nr L/437/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5978), na wniosek grupy 5 radnych

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Toszek z prośbą o zajęcie stanowiska.

4. Zwraca się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Toszku

Tadeusz Kobiernik

Dane podmiotu wnoszącego petycję:
Rada Miejska w Toszku
z siedzibą w Urzędzie Miejskim w Toszku
Adres: ul. Bolesława Chrobrego 2, 44-180 Toszek

Rady Miejskiej w Toszku
z dnia 27 września 2023 r.

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:
Nazwa: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Adres: Kancelaria Sejmu
Kod: ul. Wiejska 4/6/8
Miasto: 00-902 Warszawa

PETYCJA W SPRAWIE

wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie. Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów ustawy poprzez dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa Gmin sprawia, że niezbędne staje się podjęcie kroków mających na celu jej pilną poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy w tym m.in. obowiązki związane z posiadaniem lokali komunalnych, prowadzeniem gospodarki śmieciowej, zapobieganiem skutkom przeróżnych form wandalizmu itp. - w sposób jasny wielokrotnie stawiają Gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dotychczas dostrzegał specjalną rolę jaką wykonują Gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycję lekko uprzywilejowaną (wyższa pozycja w planie podziału środków uzyskanych z egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych), to działania te niestety okazują się niewystarczające w świetle obowiązującej ochrony minimalnego wynagrodzenia.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia - szczególnie w ostatnich kilku latach - ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wynosiło w 2023 roku 1.191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1.700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne wynagrodzenie w kwocie 2.783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku w Polsce minimalne wynagrodzenie pobierało 1,46 mln obywateli. W latach 2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln obywateli, a w 2021 r. już 1.6 mln obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że kwota ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. w ogóle w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln osób. Oznacza to że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym

1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony od egzekucji. W sposób zrozumiały osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności gminy odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego wynagrodzenia sprawia, że niektóre nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani o swojej bezkarności. Jakikolwiek zakres potrąceń z tego wynagrodzenia nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłby się do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi.

Z uwagi na powyższe niniejszą petycję uważamy za celową.

UZASADNIENIE

Gmina Toszek w trosce o sytuację finansową samorządów gminnych oraz częstym brakiem możliwości egzekucji zobowiązań wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: Kodeksu postępowania Cywilnego, Kodeksu Pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości nie mniejszej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno-rentowych, tj. 25%.

Jednocześnie zgodnie z § 57 pkt 5 Statutu Gminy Toszek przyjętego Uchwałą nr XL/328/2017 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2017 poz. 6521) zmienioną Uchwałą nr L/437/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5978), zwanego dalej "Statutem", inicjatywę uchwałodawczą posiada grupa co najmniej 5 (pięciu) radnych.

Mając na uwadze powyższe grupa 5 radnych wystąpiła z inicjatywą podjęcia uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z § 58 ust. 3 i ust. 4 Statutu, przygotowany projekt uchwały, którego wnioskodawcą nie jest organ wykonawczy, został skierowany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku do Burmistrza Toszka w celu wydania opinii. Organ wykonawczy wydał pozytywną opinię do projektu w/w aktu prawnego.

Uzasadnienie konieczności podjęcia niniejszej uchwały jest zawarte w treści petycji stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały wydaje się w pełni uzasadnione.