

**UCHWAŁA NR XXIV/174/2021**  
**RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM**  
**z dnia 28 września 2021 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.**

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735),

**Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:**

**§ 1.** 1. Postanawia uznać skargę na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim za zasadną.  
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
**Przewodniczący Rady Powiatu**  
**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY POWIATU**  
**Sebastian Mamzer**  
*Sebastian Mamzer*

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XXIV/174/2021**  
**RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM**  
**z dnia 28 września 2021 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.**

Dnia 9 czerwca 2021 roku do Biura Rady i Zarządu wpłynęła skarga Radnych Powiatu Kamieńskiego (J. Adamiaka, Z. Kuleszy, J. Pawlusia) na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Skarga dotyczy nadzoru nad wykonaniem robót w ramach inwestycji pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1033Z w miejscowości Kłodzino – budowa chodnika” oraz niewykonania naprawy wadliwie wykonanych robót dotyczących inwestycji w Krzepocinie pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1025Z w miejscowości Krzepocin – budowa chodnika”

Skarga przekazana została przez Przewodniczącego Rady Powiatu do rozpoznania przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

Zdaniem skarżących roboty budowlane przy realizacji chodnika w Kłodzinie wykonano w sposób nieprawidłowy, tj. krawężniki, obrzeża chodnika posadowiono bezpośrednio na gruncie bez ław betonowych z oporem, natomiast w miejscowości Krzepocin nie wykonano napraw wadliwie wykonanych elementów inwestycji, co wynikało z wniosków wykonanej wcześniej ekspertyzy budowlanej.

Na wniosek Przewodniczącego Komisji, Dyrektor ZDP udzielił pisemnych wyjaśnień w sprawie skargi, w których twierdził, że inwestycja polegająca na budowie chodnika w m. Kłodzino została wykonana zgodnie z zapisami umowy oraz ustaleniami zawartymi w czasie trwania prac Inwestora (ZDP w Kamieniu Pomorskim) i Wykonawcę. Rezygnacja z posadowienia obrzeży chodnikowych na ławie betonowej z oporem wynikała z konieczności wykonania nieprzewidzianego w dokumentacji odwodnienia, zmian dotyczących liczby i lokalizacji zjazdów, zastosowania podsypki cementowo – piaskowej oraz wykonaniem chodnika szerszego, niż pierwotnie planowano. Zmiany te uznano za konieczne w czasie realizacji robót budowlanych. Miały one na celu zapewnienie funkcjonowania chodnika i zwiększenie komfortu jego użytkowania przez mieszkańców Kłodzina. Natomiast zakres napraw i poprawek do wykonania na przebudowanym odcinku drogi w miejscowości Krzepocin został określony w ekspertyzie technicznej wykonanej na zlecenie Zarządu Powiatu przez rzeczoznawcę z zakresu budownictwa drogowego. Prace wskazane w tym opracowaniu zostały wykonane w terminie.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2021 roku rozpatrzyła skargę pomimo braku obecności Dyrektora. Zgromadzona w sprawie dokumentacja pozwoliła Komisji ocenić, że wniesiona przez Radnych skarga jest zasadna.

Komisja stwierdziła nieprawidłowości przy wykonaniu chodnika w Kłodzinie. Najważniejsze z nich, to:

1. Inwestycja w Kłodzinie nie została wykonana zgodnie z zapisami umowy. Zmiana zakresu wykonywanych prac odbyła się w drodze notatki służbowej, podpisanej jednostronnie przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. § 11 Umowy Nr 18/2018 stanowi, że wszelkie zmiany postanowień niniejszej umowy wymagają formy pisemnej, pod rygorem nieważności. Wobec tego wszelkie zmiany zapisów umowy winny być dokonywane w drodze aneksu do umowy podpisanego przez Zamawiającego, Wykonawcę oraz Głównego księgowego.
2. Rezygnacja z posadowienia obrzeży chodnikowych na ławie betonowej z oporem powinna wiązać się ze zmianą wysokości wynagrodzenia dla Wykonawcy. Brak rozliczenia robót dodatkowych.
3. Konieczność wykonania nieprzewidzianego w dokumentacji odwodnienia. Po oględzinach chodnika dokonanych przez Członka Komisji, radnego Bogdana Czaplickiego i rozmowach z mieszkańcami wynika, że chodnik jest podmywany. Z informacji uzyskanej od Pani Sołtys wynika, iż wielokrotnie zgłaszała zastrzeżenia dotyczące chodnika. Sołtys negatywnie wyrażała się na temat współpracy.
4. Zakres inwestycji został znacznie zmieniony, co być może skutkować powinno wystosowaniem nowego zgłoszenia. W zaświadczeniu wydanym przez Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie stwierdzającym brak podstaw do wniesienia sprzeciwu znajduje się zapis, że roboty należy wykonać w zakresie określonym w zgłoszeniu.

W odniesieniu do inwestycji w Krzepocinie, komisja stwierdziła:

1. Ekspertyza techniczna wykonana przez rzeczoznawcę Adama Drobiazgiewicza jednoznacznie określa, że wykonany chodnik w miejscowości Krzepocin „w kilku aspektach nie spełnia wymagań określonych w umowie z zamawiającym” (ekspertyza techn. Str.3).
2. W wykonanej ekspertyzie, rzeczoznawca Adam Drobiazgiewicz przedstawił błędy i niezgodności z umową przy wykonaniu chodnika w Krzepocinie oraz oszacował wartość robót, które nie zostało wykonane. Nieprawdą jest zatem stwierdzenie dyrektora ZDP, że to rzeczoznawca określił zakres napraw i poprawek, gdyż w swoim opracowaniu rzeczoznawca takich wytycznych nie przedstawiał. Niewątpliwym jest fakt, że na obecnym etapie wykonania inwestycji, nie jest możliwe wykonanie niektórych poprawek bez gruntownej przebudowy większości elementów budowli (zasadnym byłby wtedy zwrot kosztów niewykonanych robót). Pomimo że dyrektor ZDP twierdzi, iż naprawy i poprawki w zakresie budowy chodnika w Krzepocinie zostały wykonane, to nie przedstawił żadnego protokołu odbioru tych robót.

Rada Powiatu wnosi o pilne rozliczenie kosztów robót dotyczących inwestycji pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1033Z w miejscowości Kłodzino – budowa chodnika” oraz pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1025Z w miejscowości Krzepocin – budowa chodnika”.

