



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 06 sierpnia 2021 r.

P-1.4131.268.2021.KD

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

§13 ust. 7 i 8 załącznika do uchwały Nr XXII/158/2021 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Kamieński.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2021 r. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXII/158/2021 w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Kamieński. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 lipca 2021 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela¹, zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:*

- 1) *wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,*
- 2) *szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Z brzmienia cyt. regulacji wynika zatem, że wśród zagadnień, które winny być unormowane w regulaminie wynagradzania nauczycieli, znajdują się *szczegółowe warunki*

¹ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.).

obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw (art. 30 ust. 6 pkt 2). W ocenie organu nadzoru, sformułowanie „obliczanie” to inaczej rachunkowa operacja, ustalenie wielkości czegoś, uwzględnienie czegoś w planach, działaniach. Obliczanie zatem to działania rachunkowe wedle określonych, wcześniej ustalonych już zasad i reguł. Oznacza to, że rada powiatu na podstawie ww. przepisu nie jest umocowana do ustalania zasad przyznawania, czy nabywania prawa do tego rodzaju składników wynagrodzenia, a więc za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw lub też określania sytuacji, w których nauczyciel zostaje ich pozbawiony².

Trzeba wyraźnie zaakcentować, że w zakresie pojęcia „warunki obliczania” nie mieści się kompetencja do określenia katalogu, rodzaju okoliczności, które będą stanowiły podstawę do przyznania nauczycielowi wynagrodzenia, w tym do decydowania, w jakich przypadkach zachowuje on lub traci prawo do wynagrodzenia. Prawodawca w art. 35 ust. 1 i ust. 2a Karty Nauczyciela wyjaśnia, co należy rozumieć przez godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, nie wskazując żadnych przesłanek, których wystąpienie powodowałoby pozbawienie wynagrodzenia z tego tytułu, ani też nie uprawniając organów prowadzących szkołę do ich formułowania.

Tymczasem, w §13 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XXII/158/2021 Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim postanowiła, że: *Godziny ponadwymiarowe przypadają w dniach, w których nauczyciel nie mógł ich zrealizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy, w szczególności w związku z:*

- 1) *zawieszeniem zajęć z powodu epidemii lub mrozów,*
- 2) *wyjazdem uczniów na wycieczki lub inne imprezy,*
- 3) *rekolekcjami,*
- 4) *nieobecnością dziecka nauczanego indywidualnie – w okresie do trzech dni tej nieobecności, traktuje się jako godziny faktycznie odbyte.*

Z kolei, w §13 ust. 8 załącznika do ww. uchwały organ stanowiący sformułował zasadę, że: *Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przysługuje także w dniach nieobecności spowodowanych delegowaniem nauczyciela na:*

- 1) *konferencje metodyczne,*
- 2) *wyjazd z młodzieżą na olimpiady wiedzy, konkursy i zawody sportowe,*
- 3) *inne wyjazdy służbowe zlecone przez dyrektora szkoły lub placówki oświatowej.*

Organ stanowiący Powiatu Kamieńskiego wskazał tym samym przesłanki przyznania nauczycielom dodatku za godziny ponadwymiarowe w opisanych w cytowanych przepisach sytuacjach. Organ ten nie ma jednak uprawnień do formułowania tego rodzaju postanowień – w konsekwencji takie działanie uznać należy za istotne naruszenie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela poprzez przekroczenie delegacji wynikającej z normy w nim zawartej.

W związku z powyższym, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §13 ust. 7 i 8 załącznika do uchwały Nr XXII/158/2021 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie *ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Kamieński.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody

² Wyroki: WSA w Gliwicach z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. akt IV SA/GI 143/10 i z dnia 27 listopada 2009 r., sygn. akt IV SA/GI 364/09, WSA w Poznaniu z dnia 21 maja 2010 r., sygn. akt II SA/Po 202/10.

Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski
Zbigniew Bogucki

.....

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim,
2. aa.