

**UCHWAŁA NR XV/109/2020  
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM  
z dnia 8 maja 2020 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych  
w Kamieniu Pomorskim.**

Na podstawie art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz.U. z 2020r. poz.256), w związku z art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.),

**Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala co następuje:**

**§ 1.** 1. Postanawia uznać skargę na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim za bezzasadną w kwestii odrzucenia przez Komisję konkursową oferty ze względu na niespełnienie wymogów formalnych ustalonych w ogłoszeniu.

2. Postanawia uznać, że wymagania konieczne do podjęcia pracy na stanowisku urzędniczym specjalisty w dziale technicznym Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim zamieszczone w ogłoszeniu o naborze zostały ustalone przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim w sposób **nieprawidłowy**.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Powiatu**  
**Sebastian Mamzer**

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XV/109/2020**  
**RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM**  
**z dnia 8 maja 2020 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.**

Dnia 2 grudnia 2019 roku do Biura Rady i Zarządu wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Skarga dotyczy odrzucenia oferty bez rozpatrzenia z braku odpowiedniego wykształcenia, jakie zawierał pierwszy punkt w ogłoszeniu, tj. „wymagania niezbędne” na stanowisko specjalisty. Skarżący zarzuca, że zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, urząd ogłaszając nabór powinien stosować się do wymagań minimalnych. Jeżeli według rozporządzenia § 3 ust. 3 wystarczające jest średnie wykształcenie, w ogłoszeniu nie należy wskazywać wykształcenia wyższego. Jeśli wpłyną oferty od osób z wyższym i ze średnim wykształceniem – należy uwzględnić i jedno i drugie. W ZDP komisja rozpatrująca ofertę odrzuciła ją, ponieważ zdaniem komisji Skarżący nie spełniał wymagań dotyczących wykształcenia. Skarżący zaznaczył, że posiada wykształcenie wyższe magisterskie, ale nie techniczne, natomiast posiada wykształcenie średnie techniczne oraz 12 letni staż pracy na stanowisku ds. drogownictwa.

Z wyjaśnień przedłożonych przez Dyrektora wynika, że w dniu 15 listopada 2019 roku ogłosił nabór na wolne stanowisko urzędnicze – specjalista w Dziale Technicznym. Ogłoszenie o naborze umieszczone zostało na tablicy ogłoszeń Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim oraz opublikowane na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej ZDP oraz Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim z tym samym dniem. W dniu 19 listopada 2019 r. w wyniku wykrycia błędu (oczywiście omyłki pisarskiej) zostało zamieszczone sprostowanie do ogłoszenia tekstu w punkcie dotyczącym terminu składania ofert w zakresie zmiany oznaczenia miesiąca. Ogłoszenie naboru nastąpiło w listopadzie, a pracodawca w ogłoszeniu określił datę na październik. Omyłka polega na nieodpowiednim oznaczeniu miesiąca i miała charakter techniczny. Zgodnie z ogłoszeniem oraz sprostowaniem do ogłoszenia oferty mogły być składane do dnia 26 listopada 2019 r. do godziny 15:00 w siedzibie Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego, Komisja rekrutacyjna w obecności Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim w dniu 26 listopada 2019 roku o godzinie 15:00 przystąpiła do otwarcia złożonych ofert, fakt ten został potwierdzony Protokołem Nr 1 z dnia 26 listopada 2019 r. z pierwszego posiedzenia Komisji rekrutacyjnej powołanej do przeprowadzenia naboru na stanowisko pracy – specjalista w dziale technicznym w Zarządzie Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. W protokole odnotowano, iż do Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim wpłynęły dwie oferty, w tym jedna z ofert nie spełniała niezbędnych wymagań formalnych warunkujących dopuszczenie do udziału w naborze. Zgodnie z ogłoszeniem o naborze kandydat na stanowisko Specjalisty w Dziale Technicznym powinien posiadać wykształcenie

wyższe techniczne natomiast oferta odrzuconego kandydata wskazywała, że posiada on wykształcenie wyższe humanistyczne. Druga oferta spełniła niezbędne wymagania formalne zawarte w ogłoszeniu, warunkujące dopuszczenie do udziału w naborze. O zakwalifikowaniu się do dalszego etapu naboru kandydat, który spełnił wymogi formalne został poinformowany telefonicznie. Komisja skarg i wniosków postanawia uznać skargę na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim za niezasadną w kwestii odrzucenia przez Komisję konkursową oferty

ze względu na niespełnienie wymogów formalnych ustalonych w ogłoszeniu. Jeżeli wymogiem niezbędnym, ustalonym przez kierownika jednostki ogłaszającej konkurs na wolne stanowisko urzędnicze było posiadanie wykształcenia wyższego technicznego, a takiego nie posiadał, to komisja rekrutacyjna z uwagi na niespełnienie wymogów formalnych ustalonych w ogłoszeniu, nie mogła takiej oferty przyjąć.

Jednocześnie Komisja skarg, wniosków i petycji ustaliła, że kryteria wymagań koniecznych kwalifikacji kandydata na stanowisko urzędnicze specjalisty w dziale technicznym Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim zamieszczonych w ogłoszeniu o naborze, zostały ustalone przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim w sposób **nieprawidłowy**, tzn. nie uwzględniały rzeczywistych potrzeb jednostki ZDP, co wynika z zakresu obowiązków urzędnika zatrudnionego na wyżej wymienionym stanowisku.

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282) wyraźnie wskazuje, że pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę na stanowisku urzędniczym może być osoba, która posiada co najmniej wykształcenie średnie lub średnie branżowe, oznacza to, że jest to bezwzględne minimum. Pracodawca ma prawo, (a nawet powinien) w miarę możliwości kryteria te podwyższać, ale powinny to być kryteria, które w sposób oczywisty dotyczą rzeczywistych kwalifikacji pracownika. Zgodnie z definicją, **kwalifikacje zawodowe** lub też **kompetencje** – rozumiane są jako zestaw wiedzy i umiejętności wymaganych do realizacji składowych zadań zawodowych (w wybranej specjalności). Kwalifikacje charakteryzują się również tym, że są **dopasowane do konkretnej branży, zawodu lub specjalizacji**. Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim ustalając wymagania niezbędne na stanowisko specjalisty w ZDP w Kamieniu Pomorskim, **nie zastosował** powyższych reguł, przez co doprowadził do sytuacji, że na stanowisku specjalisty w branży związanej z drogownictwem, zatrudniona została osoba, której **ani wykształcenie, ani doświadczenie zawodowe nie są związane z tą branżą**. Takie działanie Dyrektora z pewnością należy uznać za **nieprawidłowe, a nawet naganne**. Osoba, zatrudniona na stanowisku specjalisty w ZDP w wyniku rozstrzygnięcia konkursu na podstawie kryteriów ustalonych przez Dyrektora ZDP, posiada wprawdzie wykształcenie wyższe techniczne, ale w branży absolutnie nie związanej z problematyką zadań realizowanych w tej jednostce budżetowej.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim odbyła szereg posiedzeń, na których wysłuchiwała wyjaśnień przedłożonych przez Skarżącego oraz Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim, Główną księgową Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim Panią Mariannę Dorotę Gniotek oraz Inspektora ds. administracyjno – kadrowych, Panią Emilię Kajzler, jak również zapoznała się z dodatkowymi dokumentami, o przedstawienie których Komisja wnioskowała do Dyrektora.

1

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja skarg, wniosków i petycji uznała skargę za bezzasadną w kwestii odrzucenia przez Komisję Konkursową oferty i

ze względu na niespełnienie wymogów formalnych ustalonych w ogłoszeniu o konkursie na wolne stanowisko urzędnicze – specjalisty w Dziale Technicznym w Zarządzie Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.

Niemniej jednak Komisja ustaliła, że wyszczególnione przez Dyrektora jednostki kryteria wymagań koniecznych kwalifikujących kandydata na stanowisko urzędnicze – Specjalisty w Dziale Technicznym ZDP w Kamieniu Pomorskim zamieszczone w ogłoszeniu o naborze z dnia 15 listopada 2019 roku zostały wytypowane w sposób nieprawidłowy i nieracjonalny.

Niniejsza uchwała podjęta została z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość (zdalny tryb obradowania), zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.).

### **POUCZENIE**

Niniejsza skarga uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę. W przypadku ponowienia tej skargi bez wskazania nowych okoliczności Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kpa).

