



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



2019 -03- 13

Szczecin, 12 marca 2019 r.

P-1.4131.173.2019.KD

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/23/2019 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 lutego 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/141/2017 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych na terenie Powiatu Kamieńskiego.

Uzasadnienie

W dniu 13 lutego 2019 r. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr IV/23/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/141/2017 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych na terenie Powiatu Kamieńskiego. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 21 lutego 2019 r.

Uchwałą tą Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim dokonała zmiany §2 pkt 3 podjętej w dniu 31 marca 2017 r. uchwały Nr XXII/141/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych na terenie Powiatu Kamieńskiego.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia tego aktu Rada Powiatu wskazała, m.in. art. 219 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe¹, zgodnie z którym w przypadku dokonywania zmiany uchwały, o której mowa w art. 217, przepisy art. 213-217 stosuje się odpowiednio.

Przywołany w powyższym unormowaniu przepis art. 217 powołanej ustawy stanowi natomiast, że: Rada powiatu po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 215 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Z powyższych regulacji wynika kompetencja dla organu stanowiącego powiatu do dokonania zmiany uchwały w przedmiocie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.).



i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, co nie budzi wątpliwości organu nadzoru, jednakże istotne jest, by akt taki podjęty został z uwzględnieniem przepisów art. 213-217 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Zmiana uchwały, wydanej w oparciu o art. 217 ww. ustawy, powinna zatem polegać w pierwszej kolejności na podjęciu przez radę powiatu projektu aktu zmieniającego taką uchwałę (art. 213 ust. 1). Następnie uchwała w sprawie projektu zmiany dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego powinna zostać przekazana do zaopiniowania właściwemu kuratorowi oświaty (art. 215 ust. 1) oraz organizacjom związkowym reprezentatywnym w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego² (art. 216). Po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, rada uprawniona jest do podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

W toku badania legalności uchwały Nr IV/23/2019 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 13 lutego 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/141/2017 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych na terenie Powiatu Kamieńskiego organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 219 w zw. z art. 213-217 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Przyjęcie uchwały przez organ stanowiący Powiatu Kamieńskiego nie zostało poprzedzone uchwaleniem projektu aktu w sprawie zmiany dostosowania sieci szkół i uzyskaniem opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty oraz związków zawodowych. Fakt ten potwierdził Przewodniczący Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim w pismach z dni 1 i 5 marca 2019 r., znak: Briz.006.2.2019.KJ.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Powiatu w Kamieniu Pomorskim kluczowe znaczenie ma fakt, że uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, jak i jej zmiana, stanowią akty prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej³ do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego nie mogą normować materii innej niż ta, która została wskazana w przepisie upoważniającym, a ponadto muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą.

Mając na względzie powyższe, stwierdzić należy, że podjęcie przez Radę Powiatu w Kamieniu Pomorskim w dniu 13 lutego 2019 r. uchwały Nr IV/23/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/141/2017 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych na terenie Powiatu Kamieńskiego, nastąpiło z istotnym

² Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.).

³ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

naruszeniem art. 219 w zw. z art. 213-217 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Z tego względu stwierdzenie nieważności uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim,
- 2) a/a.