

RADA POWIATU
w Kamieniu Pomorskim
ul. Wolińska 7b
72-400 Kamień Pomorski

**UCHWAŁA NR VIII/65/2019
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 27 sierpnia 2019 r.**

w sprawie skargi na działalność Starosty Kamieńskiego.

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629; z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133),

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

- § 1.** 1. Postanawia uznać skargę na działalność Starosty Kamieńskiego wniesioną przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie za bezzasadną.
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

**PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU**

Sebastian Mamzer
Sebastian Mamzer

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR VIII/65/2019
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie skargi na działalność Starosty Kamieńskiego.

Dnia 18 kwietnia 2019 roku do Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim wpłynęła skarga Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie na działalność Starosty Kamieńskiego w zakresie zadań z zakresu administracji budowlanej, który pomimo faktu realizacji inwestycji na terenie stanowiska archeologicznego ujętego w zarówno wojewódzkiej (Wolin, stan. 4, AZP 21-06/37 – osada – przedmieście z X-XIII w.), jak i w gminnej ewidencji zabytków, nie wniósł sprzeciwu do zgłoszenia robót budowlanych zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane, czym przyczynił się do realizacji prac niezgodnie z przepisami o ochronie zabytków (art. 31 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami) oraz do możliwego zniszczenia zabytków.

Powyższa skarga przekazana została przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim do rozpoznania przez Komisję skarg, wniosków i petycji. Z wyjaśnień przedłożonych przez Naczelnika Wydziału Budownictwa, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa wynika, że dnia 2 lutego 2018 r. do Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim wpłynęło zgłoszenie dotyczące budowy dwóch budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy 2 x 33m². Po weryfikacji wniosku oraz sprawdzeniu wszystkich aspektów prawnych dnia 8 lutego wydano Inwestorowi potwierdzenie o braku sprzeciwu dla realizacji inwestycji. W dniach 17 maja, 31 maja oraz 27 czerwca 2019 roku Komisja rozpatrywała powyższą skargę. Dodatkowe wyjaśnienia złożyli: Przedstawiciel Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie – Kierownik Wydziału ds. ochrony zabytków archeologicznych, Pani Paulina Kubacka oraz urzędnicy Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim w osobach: Inspektora w Wydziale Budownictwa Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Pani Joanny Adamkowskiej oraz Naczelnika Wydziału, Pana Jarosława Zalewskiego. Komisja wystąpiła o uzupełnienie informacji n/t stanu ewidencji zabytków u Zachodniopomorskiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie, jak również w Gminie Wolin i wyjaśnienia, czy ewidencje zostały przekazane do Starostwa Powiatowego. Na posiedzeniu w dniu 31 maja 2019 roku Komisja wysłuchiwała dodatkowych wyjaśnień Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Pani Renaty Dworkiewicz. Za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Komisja wystąpiła o informację bezpośrednio do Gminy Wolin, czy na przedmiotowej działce znajdują się stanowiska archeologiczne. Dnia 7 czerwca 2019 roku wpłynęła informacja z gminy Wolin o działce nr 70/15 położonej w obrębie 4 miasta Wolin, w której przekazano, że teren ten położony jest w granicach stanowiska archeologicznego zewidencjonowanego pod nr: Wolin, **stan. 1 (AZP: 21-06/34)**, wpisanego do rejestru zabytków pod nr 630, decyzją z dnia 12 grudnia 1969 r., znak: K1.I.6801/18/69 oraz w obszarze Starego Miasta wpisanego do rejestru zabytków

12

pod nr 68, decyzją z dnia 29 października 1955 r., znak: K1.V-0/50/55. Komisja stwierdziła, że informacja ta jest sprzeczna z informacją przekazaną w skardze na Starostę Kamieńskiego przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Szczecinie, w której wskazano, że na terenie przedmiotowej działki znajduje się stanowisko archeologiczne **Wolin stan. 4, AZP 21-06/37** – osada – przedmieście z X-XIII w.). Pismem z dnia 25 czerwca 2019 roku Naczelnik Wydziału Budownictwa, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Pan Jarosław Zalewski złożył dodatkowe wyjaśnienia, z których wynika, że w trakcie rozpatrywania zgłoszenia robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę organ był w posiadaniu gminnej ewidencji zabytków przekazanej przez Gminę Wolin zawierającej karty budynków. Nie posiadał kart dotyczących stanowisk archeologicznych. W dniu 7 czerwca 2019 r. organ uzyskał od Burmistrza Wolina nośnik elektroniczny z wykazem zabytków nieruchomych oraz wykazem zabytków archeologicznych wraz z kartami. Z załączonych kart wynika, iż część działki, na której Inwestor wskazał zabudowę nie znajduje się w granicach stanowiska archeologicznego zewidencjonowanego pod nr: Wolin, stan. 4 (AZP:21-06/37) wskazanego w skardze Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków, znak: Z. Arch.5152.10.2019.PK z dnia 15 kwietnia 2019 r., ani w granicach stanowiska archeologicznego zewidencjonowanego pod nr: Wolin, stan. 1 (AZP:21-06/34) wskazanego przez Burmistrza Wolina w piśmie znak: BIO.4120.4.2019.KS z dnia 4 czerwca 2019 r. Powyższe organ ustalił na podstawie załączonych kart z GEZ. Część działki objęta zgłoszeniem znajduje się również poza obszarem Starego Miasta wpisanego do rejestru zabytków pod nr 68, decyzją z dnia 29 października 1955 r., znak: K1-V-0/55.

Biorąc powyższe fakty pod uwagę Komisja skarg, wniosków i petycji uznała, iż brak było podstaw do wniesienia przez Starostę Kamieńskiego sprzeciwu do zgłoszenia robót budowlanych zgodnie z art. 30 ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2019 r. poz. 1186), jak również do realizacji prac zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2018 r. poz. 2067) i uznała skargę na działalność Starosty za bezzasadną.

W toku rozpatrywania skargi Komisja skarg, wniosków i petycji stwierdziła, że:

- 1) brak jest współpracy pomiędzy urzędnikami realizującymi zadania administracyjne poszczególnych organów: Starostwo Powiatowe – Gmina Wolin – Wojewódzki Konserwator Zabytków w Szczecinie,
- 2) brak jest materiałów ewidencyjnych na temat stanowisk archeologicznych, z których jednoznacznie wynikałoby, w których miejscach usytuowane są stanowiska archeologiczne i określone granice stref, w taki sposób, aby można było przedstawić to każdemu zainteresowanemu w sposób nie budzący żadnych wątpliwości,
- 3) przepływ informacji pomiędzy urzędami (Starostwo Powiatowe – Gmina Wolin – Wojewódzki Konserwator Zabytków), jest bardzo utrudniony, co wynika z długiego okresu oczekiwania na informacje zwrotne odnośnie zapytań oraz przesyłanie niepełnych informacji,
- 4) informacje odnośnie stanowisk archeologicznych otrzymane od Gminy Wolin i od Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków posiadają istotne różnice (numery stanowisk).

POUCZENIE

Niniejsza skarga uznana została w części za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę. W przypadku ponowienia tej skargi bez wskazania nowych okoliczności Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 Kpa).



