

UCHWAŁA NR XXX/214/2022
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 15 czerwca 2022 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół
Ponadpodstawowych w Benicach.**

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.),

Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem prawnym dotyczącym sposobu rozpatrzenia skargi trzech nauczycielek zatrudnionych w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Benicach o mobbing ze strony dyrektora ZSP w Benicach, złożonej za pośrednictwem Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność postanawia zwrócić skargę z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodniczący Rady Powiatu
PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Sebastian Mamzer
Sebastian Mamzer

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXX/214/2022
RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM
z dnia 15 czerwca 2022 r.

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zespołu Szkół
Ponadpodstawowych w Benicach.**

Dnia 5 maja 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim wpłynęło pismo z Kuratorium Oświaty w Szczecinie przekazujące na podstawie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) do rozpoznania organowi właściwemu, tj. Radzie Powiatu w Kamieniu Pomorskim skargę przesłaną w dniu 27 kwietnia 2022 r. do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty przez Przewodniczącego Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność POiW w Kamieniu Pomorskim, dotyczącą mobbingu ze strony dyrektora ZSP w Benicach wobec trzech nauczycielek. Osoby te zarzucają dyrektorowi szkoły, Panu Markowi Maślakowi, nękanie, wyśmiewanie, nierówne traktowanie, umniejszanie pracy, manipulowanie, mijanie się z prawdą, poświadczanie nieprawdy, utrudnianie pracy, inwigilację, mobbing, stosowanie przemocy ekonomicznej i werbalnej.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), zwanej dalej „KPA”, rada powiatu rozpatruje skargi na działalność kierowników jednostek organizacyjnych powiatu. Jednakże, właściwość rady powiatu wyznacza nie tylko podmiot, na który jest złożona skarga, ale także przedmiot skargi. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw, o czym stanowi art. 227 KPA.

W opinii radcy prawnego Rada Powiatu nie jest właściwa w sprawach skarg pracowników dotyczących naruszenia ich praw wynikających ze stosunku pracy, gdyż nie została powołana jako organ stojący na straży ochrony praw pracowniczych. Nie posiada ponadto uprawnienia do stwierdzenia przesłanek, które pozwalają na orzeczenie o występowaniu zjawiska mobbingu względem pracownika. W przepisach ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320 ze zm.), zwanej dalej „KP” ustawodawca określił procedurę, która pozwala na ustalenie czy doszło do naruszenia praw pracowniczych poprzez stosowanie praktyk mobbingowych. Zgodnie z art. 94[3] § 4 KP pracownik, który doznał mobbingu lub wskutek mobbingu rozwiązał umowę o pracę, ma prawo dochodzić od pracodawcy odszkodowania w wysokości nie niższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę. O tym, czy w danym przypadku wystąpiło zjawisko mobbingu, które rodzi odpowiedzialność pracodawcy, każdorazowo, na podstawie całokształtu okoliczności



faktycznych sprawy, decyduje sąd powszechny - sąd pracy, który jako jedyny posiada uprawnienie do orzekania o występowaniu zjawiska mobbingu oraz o innych postaciach naruszenia praw pracowniczych. Zajęcie stanowiska w tej sprawie przez Radę Powiatu w Kamieniu Pomorskim bez uprzedniego prawomocnego wyroku sądowego, leży poza zakresem jej kompetencji i uprawnień wynikających z przepisów prawa. Jeśli zatem, w ocenie składających pismo do organizacji związkowej nauczycielek, doszło i/lub nadal dochodzi do łamania ich praw pracowniczych poprzez m.in. nękanie, wyśmiewanie, umniejszanie pracy, manipulowanie, utrudnianie pracy, inwigilację, stosowanie przemocy ekonomicznej i werbalnej, co wypełnia przesłanki nierównego traktowania w zatrudnieniu oraz mobbingu, powinny one wystąpić ze stosownym roszczeniem do sądu pracy przy ewentualnym wsparciu organizacji związkowej.

Rada Powiatu wyznacza sposób merytorycznego załatwienia skargi. Skarga może zostać rozpatrzona w sposób pozytywny albo negatywny. Wszelkie postacie kwalifikacji skargi są załatwieniem pozytywnym, a zwrot odrzucenie i oddalenie skargi jest załatwieniem negatywnym (*J. Lang*, Struktura, s. 158, 164; *tenże*, Instytucja skarg i wniosków w Kodeksie postępowania administracyjnego, OMT 1980, Nr 6, s. 20). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 20 marca 2013 r., sygn. akt: II SA/Sz 1313/12 za odmowne załatwienie skargi przyjął następujące sytuacje: jej zwrot skarżącemu, przekazanie skargi zgodnie z właściwością, odrzucenie, oddalenie czy pozostawienie bez rozpoznania.

W związku z tym, że zwrot skargi następuje, jeżeli została wniesiona do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie treści skargi, albo z jej treści wynika, że właściwe w sprawie są organy wymiaru sprawiedliwości (*Janowicz*, Komentarz, 1999, s. 522–523), to w taki sposób powinna być rozpatrzona przedmiotowa skarga.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim przyjmuje stanowisko, iż skarga winna zostać zwrócona. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim nie jest uprawniona do stwierdzenia okoliczności objętych przedmiotem skargi.

POUCZENIE

Niniejsza skarga została załatwiona odmownie. W myśl art. 238 Kpa zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239, w związku z tym organ poucza o treści art. 239 w brzmieniu: „*W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego*”.

