

**UCHWAŁA NR XXVII/195/2022**  
**RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM**  
**z dnia 24 lutego 2022 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.**

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.),

**Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim uchwala, co następuje:**

**§ 1.** 1. Postanawia uznać skargę na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim za zasadną.  
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Powiatu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
**Przewodniczący Rady Powiatu**  
**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY POWIATU**  
**Sebastian Mamzer**  
*Sebastian Mamzer*

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XXVII/195/2022**  
**RADY POWIATU W KAMIENIU POMORSKIM**  
**z dnia 24 lutego 2022 r.**

**w sprawie skargi na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim.**

Dnia 29 listopada 2021 roku do Biura Rady i Zarządu wpłynęła skarga Klubu Radnych „Prawo i Sprawiedliwość” na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. Skarga dotyczy nadzoru nad wykonaniem robót w ramach inwestycji pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1037Z w miejscowości Unibórz – budowa chodnika”.

Skarga przekazana została przez Przewodniczącego Rady Powiatu do rozpoznania przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim.

Zdaniem Skarżących roboty budowlane wykonano w sposób nieprawidłowy. Obrzeża chodnika posadowiono bezpośrednio na gruncie bez ław betonowych z oporem. Dodatkowo Wykonawca inwestycji nie zrealizował warunku umowy – nie położył krawężników wystających, wtopionych 15x30 na ławie betonowej z oporem. Skarżący zarzucają, że Dyrektor ZDP odebrał roboty budowlane w miejscowości Unibórz bez zastrzeżeń. Dodatkowo podczas przeglądu gwarancyjnego nie miał zastrzeżeń dotyczących budowy chodnika.

Na wniosek Przewodniczącego Komisji, Dyrektor ZDP udzielił pisemnych wyjaśnień w sprawie skargi, w których twierdził, że inwestycja polegająca na budowie chodnika w miejscowości Unibórz została wykonana zgodnie z zapisami umowy oraz ustaleniami zawartymi w czasie trwania prac przez Inwestora (ZDP w Kamieniu Pomorskim) i Wykonawcę. Rezygnacja z wbudowania krawężników oraz zmiana sposobu posadowienia obrzeży chodnikowych wynikała z decyzji o odsunięciu chodnika od krawędzi jezdni oraz z konieczności wykonania nieprzewidzianych w dokumentacji zjazdów, zastosowania podsypki cementowo – piaskowej oraz wykonaniem chodnika szerszego niż pierwotnie planowano. Zmiany te w czasie realizacji robót budowlanych uznano za konieczne. Miały one na celu zapewnienie bezpieczeństwa użytkowników, zapewnienie obsługi komunikacyjnej miejscowości oraz przyległych nieruchomości, zwiększenie komfortu użytkowania ciągu pieszego przez mieszkańców Unibórz.

W swoich wyjaśnieniach Dyrektor ZDP podkreślił, że przegląd gwarancyjny ma na celu ocenę stanu wykonanych prac i nie odnosi się do ich zakresu. Dyrektor podkreślił również, iż w ostatecznym przeglądzie gwarancyjnym uczestniczyli radni Klubu Radnych „Prawo i Sprawiedliwość” – Pan Jerzy Adamiak oraz Jarosław Pawluś. Mieli możliwość wypowiedzenia się w każdej kwestii budzącej ich zastrzeżenia. Nie wypowiedzieli się ani co do stanu obiektu, ani co do zakresu i sposobu wykonania robót.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2022 roku spotkała się z Dyrektorem Zarządu Dróg Powiatowych, Marcinem Kwiatkowskim. Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Dyrektora oraz po zapoznaniu się



z dokumentami Komisja stwierdziła nieprawidłowości przy wykonaniu chodnika w Uniborzu.

Najważniejsze z nich, to:

1. Inwestycja w Uniborzu nie została wykonana zgodnie z zapisami umowy.  
Zmiana zakresu wykonywanych prac odbyła się w drodze notatki służbowej podpisanej **jednostronnie** przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim. § 11 umowy Nr 20/2018 stanowi, że wszelkie zmiany postanowień niniejszej umowy wymagają formy pisemnej, pod rygorem nieważności. Wobec tego wszelkie zmiany zapisów umowy winny być dokonywane w drodze aneksu do umowy podpisanego przez Zamawiającego, Wykonawcę oraz Głównego księgowego.
2. Brak rozliczenia robót dodatkowych, zamiennych, co powinno wiązać się ze zmianą wysokości wynagrodzenia dla Wykonawcy.
3. Zakres inwestycji został znacznie zmieniony, co skutkować powinno wystosowaniem nowego zgłoszenia. Roboty należało wykonać w zakresie określonym w zgłoszeniu robót budowlanych ZDP.2213.2018.MK z dnia 12.06 2021 r.
4. Roboty budowlane zostały odebrane w sposób nieprawidłowy, gdyż według protokołu odbioru robót spisany w dniu 18.10.2018 r. ze strony Zamawiającego w komisji odbioru uczestniczył jednoosobowo jedynie dyrektor ZDP.

Zdaniem komisji dyrektor nie zadbał ani o właściwe przygotowania inwestycji, ani o właściwe jej przeprowadzenie. Właściwe przygotowanie i przeprowadzenie inwestycji powinno zawierać chociaż podstawowe elementy, takie jak przygotowanie inwestycji poprzez jednoznaczne określenie jej parametrów w zakresie przedmiaru robót i ceny za jej wykonanie. Ogłaszając przetarg lub zapytanie ofertowe na wykonanie robót, należało jednoznacznie uwzględnić konieczność przedstawienia przez oferenta wykazu poszczególnych robót budowlanych z podaniem ceny za ich wykonanie, co jest również niezbędne w przypadku ewentualnego aneksowania zakresu poszczególnych robót i właściwego odbioru elementów inwestycji. Wszelkie zmiany dotyczące zapisów w umowie, a w szczególności zakresu robót, zmiany materiałów itp. wymagają spisania stosownych aneksów.

Sposób przeprowadzenia inwestycji świadczy, że dyrektor ZDP dysponując finansami publicznym nie zadbał o właściwe ich wykorzystanie.

Wszystkie działania dyrektora ZDP w związku z przeprowadzeniem inwestycji pn. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1037Z w miejscowości Unibórz – budowa chodnika”, świadczą nie tylko o braku profesjonalizmu w zarządzaniu jednostką budżetową powiatu, ale również stanowią podstawę do obaw o właściwe gospodarowanie finansami publicznymi dyrektora jednostki organizacyjnej powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja skarg, wniosków i petycji uznała skargę wniesioną przez Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość na działalność Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Kamieniu Pomorskim za **zasadną**.

